

РЕЗОЛЮЦИЯ
участников I Всероссийского Байкальского форума
профилактических проектов и лучших практик в сфере сохранения
психологического здоровья, профилактики незаконного потребления
наркотических средств и психотропных веществ
и других социально-негативных явлений

28-30 мая 2019 года

п. Листвянка,
Иркутская область

30 мая 2019 года

Участники I Всероссийского Байкальского форума профилактических проектов и лучших практик в сфере сохранения психологического здоровья, профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ и других социально-негативных явлений – представители 51 субъекта Российской Федерации (далее – Участники Форума), обсудив в рамках своей компетенции ряд вопросов, касающихся реализации антинаркотической политики в Российской Федерации, направленных на сокращение уровня наркопотребления в молодежной среде, отмечают следующее.

В современной России распространение наркотиков и рост наркопреступности являются одной из наиболее острых социальных проблем, представляющих угрозу безопасности страны.

Анализ развития наркоситуации в Российской Федерации и результатов правоохранительной деятельности в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, а также медицинских данных, психолого-социальных показателей выявляет стремительно развивающуюся внешнюю наркоэкспансию и высокий уровень наркотизации общества. Правоохранительными органами Российской Федерации ежегодно выявляется свыше двухсот тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, изымается порядка 20 тонн наркотических средств, к уголовной ответственности привлекается порядка 100 тысяч человек.

Агрессивность маркетинговых стратегий, продуманность схем распространения наркотических средств, активное внедрение цифровых технологий и электронных коммуникаций, стремительное распространение элементов наркотической субкультуры в СМИ, в том числе на федеральных каналах телевидения, использование правовых «лазеек» наркопреступниками позволяет предположить наличие скоординированного и целенаправленного комплекса мер по наркотизации будущих граждан страны уже с детско-юношеского возраста.

По данным мониторинга наркоситуации, проводимого Государственным антинаркотическим комитетом, в Российской Федерации количество лиц, регулярно и эпизодически потребляющих наркотики, в последнее время оценивается в 8,7 млн. человек (порядка 5,9 % населения), в том числе около 2,2 млн. – активные наркопотребители (1,5 % населения).

За предыдущие пять лет в России отмечается изменение структуры наркорынка: опиийные наркотики активно вытесняются синтетическими наркотиками, продолжают появляться новые виды психоактивных веществ, расширяется ассортимент синтетических аналогов наркотиков и их суррогатных заменителей, в ряде регионов снижается возраст дебюта первой пробы наркотиков и наркодилерства.

Усиливает наркоэкспансию прогрессирующая тенденция сбыта наркотиков посредством информационных ресурсов сети Интернет.

Учитывая, что современная наркопреступность тесно срастается с киберпреступностью, требуется незамедлительная комплексная корректировка законодательства в правоохранительной сфере, в сфере применения информационных технологий, банковском секторе.

На Форуме участниками была отмечена необходимость разработки единой Концепции организации профилактической работы среди несовершеннолетних и молодёжи (далее – Концепция), включающей в себя формирование и подготовку рекомендаций по совершенствованию деятельности, направленной на сокращение спроса на наркотики в детско-молодежной среде. Успех разработки указанной Концепции зависит от определения ценностных приоритетов будущего Гражданина Российской Федерации, степени их взаимосвязи с долгосрочными целями развития страны, что актуализирует общественную дискуссию о целесообразности возрождения государственной идеологии.

Участники Форума считают, что в целом в Российской Федерации требуется ряд мер, направленных на:

совершенствование действующего законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и их прекурсоров;

определение комплекса ценностных приоритетов развития российского общества, являющегося необходимым условием для возрождения и развития системы воспитания граждан страны;

формирование правовой культуры и общей бдительности граждан;

повышение эффективности взаимодействия между учреждениями системы здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры, спорта, молодежной политики, средств массовой информации, территориальными органами внутренних дел, некоммерческими, негосударственными организациями в части первичной, вторичной, третичной профилактики;

систематизацию и внедрение эффективных методик профилактики употребления наркотических средств и иных социально-негативных явлений;

повышение ответственности средств массовой информации при реализации коммерческих проектов с целью исключения из массовых

показов медийных материалов, пропагандирующих асоциальный образ жизни и вызывающих интерес к потреблению психоактивных веществ у подростков и молодежи.

Учитывая вышеизложенное, Участники Форума предлагают Государственному антинаркотическому комитету, органам государственной власти в целях дальнейшего развития деятельности, направленной на снижение спроса на наркотики, сосредоточить усилия на реализации следующих первоочередных мер.

1. Обеспечить совершенствование нормативного правового регулирования в сфере государственной антинаркотической политики, а именно:

1.1. Внести изменение в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части, касающейся ужесточения административной ответственности при повторном совершении административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.9, 6.9.1 и 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

1.2. Проработать вопрос об усилении в федеральном законодательстве ответственности лиц, осужденных с применением статьи 72.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, за уклонение от прохождения курса лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации и наделении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере исполнения наказаний, полномочиями по применению мер административного характера в отношении осужденных лиц, уклоняющихся от прохождения курса лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации.

1.3. Расширить перечень преступлений, за которые ответственность может наступать с 14 лет, дополнив часть 2 статьи 20 Уголовного кодекса Российской Федерации статьей 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества».

1.4. Уместно усилить ответственность взрослых лиц за вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, дополнив часть 4 статьи 150 Уголовного кодекса Российской Федерации словами следующего содержания: «в совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов». Кроме того, следует ужесточить наказание за совершение преступления, предусмотренного статьей 150 Уголовного кодекса Российской Федерации, в зависимости от возраста, вовлекаемого в совершение преступления несовершеннолетнего.

1.5. Повысить эффективность правового регулирования такого вида уголовно-правовой санкции как институт обязательных и исправительных работ, закрепленного статьей 88 Уголовного кодекса Российской Федерации, в части развития согласованных действий правоохранительных органов и органов местного самоуправления, создания единой целевой программы по применению и контролю за данным видом наказания, а также возможности применения его по отношению к несовершеннолетним.

1.6. Внести изменения в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ в части включения трансграничных платежных систем, не предоставляющих информацию правоохранительным органам Российской Федерации, в перечень запрещенных на территории Российской Федерации.

1.7. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части включения профилактики наркомании, реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, а также антинаркотической пропаганды в перечень вопросов местного значения. Отсутствие нормативной правовой базы не позволяет установить минимальный норматив денежных средств, которые необходимо выделять на данные цели из бюджетов муниципальных образований. В целях определения источников финансирования Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований по осуществлению органами местного самоуправления полномочий на решение вопросов местного значения в том случае, если расходы на данные цели не покрываются средствами муниципального бюджета. Закрепление полномочий по профилактике наркомании, реабилитации и ресоциализации наркопотребителей позволит на региональном уровне разработать и утвердить соответствующим нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации нормативы стоимости предоставления муниципальных услуг по профилактике наркомании, реабилитации и ресоциализации наркопотребителей и обеспечить финансирование антинаркотических мероприятий, проводимых на муниципальном уровне, в достаточном объеме.

В целях повышения эффективности профилактики немедицинского потребления наркотиков, совершенствования механизмов системы раннего выявления наркопотребления, системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации проработать следующие вопросы:

2.1. Рекомендовать аппарату Государственного антинаркотического комитета:

2.1.1. С целью организации системы обмена опытом между субъектами Российской Федерации, осуществления процесса общения специалистов –

практиков в сфере профилактики наркомании, создания реестров профилактических программ, методических материалов учреждений, осуществляющих антинаркотическую превентивную работу, рассмотреть возможность создания на федеральном уровне единого интернет-портала антинаркотической направленности.

2.1.2. Рассмотреть совместно с Правительством Российской Федерации вопрос по разработке малогабаритного передвижного оборудования на выявление наркотических средств для проведения химико-токсикологического исследования биологического материала на наличие наркотических средств в режиме экспресс-анализа в целях оперативного получения результатов медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения правоохранительными органами.

2.1.3. Рассмотреть возможность развития и внедрения на уровне Российской Федерации системы трудовой ресоциализации лиц, успешно закончивших курс социальной реабилитации.

2.1.4. Проработать совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации вопрос разработки и утверждения единых стандартов предоставления услуг по социальной реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

2.1.5. Совместно с ведущими федеральными телеканалами проработать вопрос создания агитационно-пропагандистских медийных проектов и материалов для профилактики наркопотребления и снижения спроса на наркотики.

2.1.6. Используя опыт Иркутской области, рассмотреть возможность внедрения на федеральном уровне таргетированной антинаркотической рекламы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в мобильных приложениях и социальных сетях.

2.1.7. Активизировать разработку научно-практических материалов, нацеленных на повышение уровня правовой культуры, общую бдительность граждан и готовность к партнерскому взаимодействию с правоохранительными органами.

2.1.8. Совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации проработать вопрос по правому регулированию проверок негосударственных организаций, занимающихся вопросами реабилитации наркозависимых и разработке критериев оценки деятельности данных организаций.

2.1.9. Включить представителей субъектов Российской Федерации в состав рабочей группы, сформированной при Государственном антинаркотическом комитете, для участия в разработке проекта Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на новый период.

2.1.10. Учесть при разработке проекта Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на новый период необходимость создания единой Концепции организации профилактической

работы среди разных групп населения.

2.1.11. Рабочей группе аппарата Государственного антинаркотического комитета в рамках разработки проекта Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на новый период обобщить и учесть предложения субъектов Российской Федерации по совершенствованию антинаркотического законодательства, направленные в Государственный антинаркотический комитет за последние 2 года.

2.1.12. Создать условия для формирования в стране научных школ, ведущих антинаркотические разработки прикладного характера, в том числе с помощью направления Перечня проблемных вопросов, отражаемого в ежегодном докладе о наркоситуации в Российской Федерации, а также предложений субъектов Российской Федерации по совершенствованию антинаркотического законодательства через систему государственных заданий для профильных вузов системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерству просвещения Российской Федерации, Министерству науки и высшей школы Российской Федерации.

Результаты работы рецензировать через систему антинаркотических комиссий субъектов Российской Федерации, обобщать в аппарате Государственного антинаркотического комитета и включать в итоговый вариант ежегодного доклада о наркоситуации в Российской Федерации для утверждения Президентом Российской Федерации.

2.1.13. Обеспечить функционирование единого методического центра (площадки), позволяющего субъектам Российской Федерации обмениваться опытом антинаркотической деятельности, предложениями, а также тиражировать успешные модели и практики.

2.1.14. Предусмотреть внесение в повестку заседаний Государственного антинаркотического комитета рассмотрение ежегодного сводного обзора предложений субъектов Российской Федерации по совершенствованию антинаркотического законодательства.

2.1.15. Определить координирующий орган, ответственный за совершенствование федерального антинаркотического законодательства.

2.1.16. Создать постоянно работающую научно-методическую площадку, которая позволит генерировать комплексные предложения по совершенствованию антинаркотического законодательства в масштабах страны, и станет эффективным механизмом «обратной связи» с партнерами и прямыми контактами с органами законодательной власти.

2.2. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации:

2.2.1. Разработать порядок и стандарты проведения антинаркотической профилактической работы в медицинских учреждениях.

2.2.2. Разработать показатели эффективности проведения профилактической работы медицинскими организациями.

2.2.3. Проработать вопрос создания единого федерального реестра наркозависимых и наркопотребителей.

2.2.4. Разработать типовое положение по формированию и ведению реестра антинаркотических профилактических программ и учреждений, осуществляющих профилактическую деятельность, из числа медицинских организаций.

2.2.5. Разработать проект Стандарта медико-психолого-социальных профилактических программ.

2.2.6. Разработать механизм принудительного обследования у нарколога, когда подросток выявляется при употреблении наркотиков.

2.2.7. Рассмотреть возможность распространения положений Регламента взаимодействия медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия - наркология» с организациями, работающими в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ на работу негосударственных коммерческих организаций.

2.3. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:

2.3.1. Обеспечить разработку стандартизированных методических материалов, программ по профилактике наркомании и других социально-негативных явлений для включения в воспитательную деятельность образовательных организаций.

2.3.2. Содействовать внедрению инновационных проектов и экспериментальной работе по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в образовательных организациях.

2.3.3. Рассмотреть возможность включения в основные и дополнительные образовательные программы профессиональных образовательных организаций разделов «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

2.3.4. Сформировать единую Всероссийскую базу антинаркотических методических материалов для обучения родителей, подростков, педагогов, социальных работников.

2.3.5. В целях решения задачи «народосбережения» и укрепления демографических показателей в стране рассмотреть возможность разработки и системного внедрения учебно-методического комплекса прикладного характера для школьников образовательных учреждений «Уроки безопасности». Наряду с рассмотрением различных аспектов защиты жизнедеятельности (основ выживания) в указанную программу включить проведение ежегодных занятий по антитеррористической, антинаркотической, экстремистской, информационной, пожарной безопасности, половой неприкосновенности, безопасности на водных объектах и т.д. с привлечением профессиональных экспертов, с учетом

культурных, национальных, религиозных особенностей и последующим направлением материалов по электронным каналам связи до всех образовательных учреждений.

2.4. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации:

2.4.1. Разработать Концепцию организации работы по профилактике употребления психоактивных веществ среди студентов высших образовательных организаций.

2.4.2. Рассмотреть возможность включения в основные и дополнительные образовательные программы образовательных организаций высшего образования разделов «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ».

2.4.3. Рассмотреть вопрос обязательного включения в основные образовательные программы профессиональной подготовки раздела «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ», ведущих профессиональную подготовку по специальностям медицинского, психолого-педагогического, юридического, военного, правоохранительного профиля.

2.4.4. Рассмотреть возможность создания системы профессиональной подготовки кадров для осуществления деятельности в области профилактики зависимости, социальной реабилитации лиц с зависимым поведением и постреабилитационного сопровождения, в области антинаркотического управления.

2.4.5. В целях наращивания потенциала всех правоохранительных органов в области проведения интернет-расследований и сбора электронной доказательной базы активизировать проведение совместных конференций, семинаров по подготовке и повышению квалификации киберследователей (на региональном и федеральном уровнях в рамках межвузовских соглашений под патронажем правоохранительных органов).

2.5. Рекомендовать Федеральному агентству по делам молодежи:

2.5.1. Оказывать всестороннюю поддержку волонтерским молодежным объединениям, участвующим в мероприятиях по профилактике наркомании, в том числе через организацию обучающих семинаров, съездов, слетов и молодежных форумов.

2.5.2. Содействовать внедрению инновационных волонтерских проектов в образовательных организациях всех форм и уровнях образования, экспериментальной работе по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании.

2.6. Рекомендовать Министерству культуры Российской Федерации:

2.6.1. В случае выявления при публичной демонстрации фильма материалов, содержащих информацию, пропагандирующую употребление

наркотиков и иных материалов, содержащих информацию, распространение которой запрещено законодательством Российской Федерации, незамедлительно применять процедуру отзыва прокатного удостоверения, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 года № 143 «Об утверждении Правил выдачи, отказа в выдаче и отзыва прокатного удостоверения на фильм и Правил ведения Государственного регистра фильмов».

2.6.2. Изучить возможность проведения проверок по заявительному принципу (по примеру работы Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с сайтами, содержащими запрещенную информацию) и проработать вопрос законодательном закреплении рисков, связанных с последствиями недопущения кинопродукта в прокат, владельца, отвечающего за содержание кинопродукта.

2.6.3. Внедрить возможность добровольной сертификации видеопродукции на предмет отсутствия призывов к экстремизму, терроризму и потреблению наркотиков.

2.7. Рекомендовать Министерству спорта Российской Федерации:

Содействовать внедрению в спортивно-педагогической среде инновационных спортивных технологий, обеспечивающих освоение ценностей физической культуры и спортивного стиля жизни, развитие эффективных форм и способов организации и проведения позитивно-ориентированной физкультурно-спортивной деятельности, создание обстановки нетерпимости к употреблению наркотических средств и алкоголя, применение средств спорта для профилактики наркомании.

2.8. Рекомендовать субъектам Российской Федерации:

2.8.1. Внедрять в образовательных организациях новые эффективные формы, модели работы по профилактике употребления наркотических средств и иных социально-негативных явлений в соответствии с нормативно-правовыми требованиями.

2.8.2. Активизировать внедрение современных, перспективных форм работы с молодежью, в том числе:

- показ видеороликов, фильмов и спектаклей антинаркотической направленности для различных возрастных категорий;
- использование сети Интернет для пропаганды здорового образа жизни;
- создание и расширение волонтерского движения;
- проведение профилактических антинаркотических форумов и слетов;
- создание площадок для реализации потенциала несовершеннолетних лиц, развитие подростковых и молодежных спортивных центров, мест интеллектуального досуга на территории муниципальных образований.

2.8.3. Создать условия для обмена практическим опытом антинаркотической работы между органами местного самоуправления.

2.8.4 Изучить положительный опыт Иркутской области по созданию и

функционированию областного государственного казенного учреждения «Центр профилактики наркомании» и в целях повышения эффективности работы по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ проработать вопрос о создании подобных центров в субъектах Российской Федерации.

Участники Форума, представители 51 субъекта Российской Федерации: Иркутской области, Тамбовской области, Краснодарского края, города Москвы, Ленинградской области, города Санкт-Петербурга, Вологодской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области, Республики Саха (Якутия), Белгородской области, Брянской области, Курской области, Московской области, Тульской области, Республики Карелии, Республики Коми, Калининградской области, Новгородской области, Псковской области, Астраханской области, Волгоградской области, Ростовской области, Республики Дагестан, Республики Ингушетии, Республики Башкортостан, Архангельской области, Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Оренбургской области, Самарской области, Саратовской области, Ульяновской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Тыва, Республики Хакасии, Алтайского края, Забайкальского края, Красноярского края, Кемеровской области, Республики Мордовия, Приморского края, Амурской области, Сахалинской области, Республики Крым, Кировской области, Воронежской области