



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ
(РОСМОЛОДЕЖЬ)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Б. Трёхвятицкий переулок, д. 2/1, стр. 2,
Москва, 109028
Телефон: (495) 668-80-08, Факс: (499) 270-20-79
E-mail: op@fadm.gov.ru

30 ИЮН 2019 № Аб/3286-06

На № _____ от _____

Органы исполнительной
власти субъектов
Российской Федерации,
реализующие государственную
молодежную политику

Г Об итогах форума «Трезвая Россия»

Федеральным агентством по делам молодежи совместно с Министерством по делам молодежи Республики Дагестан и федеральным проектом «Трезвая Россия» с 23 по 26 июня 2019 года проведен Всероссийский молодежный антинаркотический форум «Трезвая Россия» (далее – Форум).

В рамках Форума состоялось пленарное заседание, образовательные секции по ключевым направлениям антинаркотической политики. В Форуме приняли участие представители органов исполнительной власти, общественных объединений и некоммерческих организаций, ведущих антинаркотическую работу в регионах из 64 субъектов Российской Федерации.

Направляю в Ваш адрес итоговые материалы, содержащие предложения по совершенствованию антинаркотической политики в Российской Федерации.

- Приложение: 1. Информационная справка на 4 л. в 1 экз.
2. Антинаркотический рейтинг на 17 л. в 1 экз.

С уважением,

А.Бугаев

**Информационная справка
по итогам Всероссийского молодежного антинаркотического
форума «Трезвая Россия»**

Федеральным агентством по делам молодежи совместно с Министерством по делам молодежи Республики Дагестан и федеральным проектом «Трезвая Россия» с 23 по 26 июня 2019 года проведен Всероссийский молодежный антинаркотический форум «Трезвая Россия» (далее – Форум).

Партнерами Форума выступили Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральное агентство по делам национальностей, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба войск Национальной гвардии Российской Федерации, аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе, Общественная палата Российской Федерации, Администрация Главы и Правительства Республики Дагестан.

В Форуме приняли участие представители из 64 субъектов Российской Федерации – гражданские активисты, представители органов исполнительной власти и некоммерческих организаций, ведущих антинаркотическую работу в регионах, лидеры общественного мнения. Дирекцией и экспертами Форума отмечена работа представителей из Санкт-Петербурга, Псковской области, Республики Якутия, Хабаровского края, Удмуртской Республики, как наиболее активных участников.

Круглосуточное онлайн-вещание, с трансляциями в социальных сетях и на сайте Общественной палаты Российской Федерации, позволило дополнительно привлечь внимание к Форуму не менее 7000 уникальных пользователей, включая общественных деятелей и специалистов в сфере антинаркотической политики. Суммарная аудитория просмотров составила не менее

2 млн человек с учетом 15 минутного эфирного времени на Федеральных телеканалах. Общий индекс цитируемости составил: более 900 статей, до 80 минут эфирного времени, включая региональное освещение, порядка 50 упоминаний в радиозэфирах, около 1000 постов в социальных сетях.

В рамках Форума проведено пленарное заседание, образовательные секции по ключевым направлениям антинаркотической политики, форсайт-сессии, заседание антинаркотической комиссии Республики Дагестан, ежедневные спортивные мероприятия с участниками Форума «Начни утро с зарядки».

Лейтмотивом Форума стал поиск новых механизмов качественного улучшения антинаркотической работы в субъектах Российской Федерации, направленной на сохранение и укрепление здоровья молодежи.

Участники Форума обсудили роль и функции гражданских активистов, волонтерских сообществ в государственной антинаркотической политике, с учетом новых вызовов и угроз, необходимостью тесного взаимодействия с органами государственной власти.

На Форуме состоялась презентация независимого аналитического доклада федерального проекта «Трезвая Россия» об эффективности антинаркотической работы субъектов Российской Федерации «Антинаркотический рейтинг эффективности субъектов Российской Федерации – 2019». Рейтинг был подготовлен с целью предоставления обществу, органам государственной власти и местного самоуправления независимой оценки эффективности антинаркотической работы субъектов Российской Федерации. Участники Форума обсудили современные вызовы и меры противодействия наркотической угрозе, изучили аналитические материалы доклада, поддержали предлагаемые в антинаркотическом рейтинге предложения и представили собственные.

Также федеральным проектом «Трезвая Россия» было презентовано методическое пособие по первичной профилактике наркомании в молодежной среде «Урок Трезвости», разработанное при участии экспертов Московского института психоанализа.

Участники Форума отметили необходимость проведения «Уроков Трезвости» на постоянной основе на территории Российской Федерации. При этом на Форуме была подготовлена дорожная карта реализации мероприятия «Урок Трезвости» в субъектах Российской Федерации, основанная на опыте апробации программы в 65 регионах.

По итогам Форума его участниками подготовлен меморандум, содержащий предложения по совершенствованию антинаркотической работы в Российской Федерации:

включить представителей субъектов Российской Федерации в состав рабочей группы, сформированной при Государственном антинаркотическом комитете, для участия в разработке проекта Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на новый период;

организовать общественные слушания с участием профильных общественных объединений и организаций для участия в разработке проекта Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на новый период;

предусмотреть внесение в повестку заседаний Государственного антинаркотического комитета рассмотрение ежегодного сводного обзора предложений субъектов Российской Федерации по совершенствованию антинаркотического законодательства;

создать межведомственную группу с участием Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерством науки и высшего образования Российской Федерации, МВД России для разработки и утверждения единых стандартов предоставления услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, с последующим формированием реабилитационных программ в регионах с учетом их специфики под эгидой Антинаркотических комиссий субъектов Российской Федерации;

совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации и Министерством просвещения

Российской Федерации разработать и включить в учебные планы образовательных учреждений учебно-методическую литературу в сфере профилактики употребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств и психотропных веществ, алкоголизма, наркомании, табакокурения и потребления средств, имитирующих курение табака;

совместно с Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям Российской Федерации с участием ведущих федеральных телеканалов проработать вопрос создания агитационно-пропагандистских медийных проектов и материалов для профилактики наркопотребления и снижения спроса на наркотики;

совместно с Министерством спорта Российской Федерации сформировать программы активного вовлечения населения в постоянное занятие спортом и физической активностью, развитие спорта шаговой доступности, принципов здорового образа жизни как действенной альтернативы пагубным явлениям.

ТРЕЗВАЯ РОССИЯ – ПРОТИВ НАРКОТИКОВ.

Антинаркотический рейтинг эффективности субъектов Российской Федерации-2019

1. Введение

Федеральный проект «Трезвая Россия» подготовил независимое аналитическое исследование об эффективности антинаркотической работы субъектов Российской Федерации. Итогом исследования стал уникальный доклад «ТРЕЗВАЯ РОССИЯ – ПРОТИВ НАРКОТИКОВ: Антинаркотический рейтинг эффективности субъектов Российской Федерации – 2019» (далее – «Антинаркотический рейтинг регионов - 2019»).

Впервые аналогичное исследование было подготовлено Федеральным проектом «Трезвая Россия» в 2018 году. «Антинаркотический рейтинг регионов – 2019» продолжает аналитическую работу, используя прежний подход.

«Антинаркотический рейтинг регионов - 2019» подготовлен в целях предоставления обществу, органам государственной власти и местного самоуправления независимой, актуальной и объективной картины эффективности антинаркотической работы субъектов Российской Федерации. Доклад также выявляет и сравнивает масштабы негативных последствий наркотизации населения и распространения наркотиков.

Объемы производства и потребление наркотиков в мире сегодня находятся на историческом максимуме. Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» констатируют массовое ухудшения здоровья людей во всем мире и вымирание населения отдельных государств от употребления наркотиков.

В эпоху жесткого контроля информационных потоков и участия в политических процессах транснациональных корпораций проблема наркотиков имеет своих «операторов» и «контролеров». Поэтому нынешняя ситуация с наркотрафиком и наркотизацией напоминает известные исторические факты. Например, «Опиумные войны» 19-го века, по итогам которых Английская корона получила от продажи опиума гигантский источник дохода, в империи Цин начался длительный период ослабления государства и гражданской смуты, что привело к порабощению страны со стороны европейских держав и гигантскому распространению наркомании, деградации и массовому вымиранию населения.

В отдельных странах проблема наркотизации находится в чрезвычайной ситуации и, по данным наших экспертов, существует угроза их полного исчезновения к 2050 году. Синтетические и иные наркотики являются массовым стерилизатором, наносящим колоссальный удар по реализации задач в сфере демографического развития государства. Их беспрецедентное засилье ускоряет деструктивные процессы в геометрической прогрессии. Все большее количество стран, имеющих геополитическое значение, пополняют этот список, сталкиваясь с прямой наркоугрозой. В связи с этим наркотики необходимо рассматривать как инструмент гибридных войн, целью которых является ослабление государственности через сокращение и дегенерацию населения.

По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия» в 2018 году число систематически потребляющих наркотики человек в мире превысило 500 000 000. Теневой

оборот мирового наркотрафика оценивается на сумму более 1 трлн долларов США в год. По статистическим данным, общее количество официально зарегистрированных наркозависимых в России составляет более 600 тысяч человек¹. По данным соцопросов, наркотики употребляют около 7,5 млн человек², а по другим данным свыше 8 млн человек³. По оценкам экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия» наиболее близким к реальности число потребителей наркотиков превышает 5 млн человек или 3,5 % от всего населения Российской Федерации. Такие расхождения объясняются тем, что из 10 наркозависимых на официальном учете стоит всего 1. При этом подчеркивается – наркозависимость молодеет. Также специалисты констатируют, что наркопотребление способствует распространению 12-15 инфекционных и патологических заболеваний, включая гепатиты и ВИЧ, что серьезно ухудшает демографическую обстановку, является катализатором многих пагубных социальных последствий, а также становится реальной угрозой экономической, демографической и национальной безопасности Российской Федерации⁴.

По этой причине грамотная антинаркотическая политика является стратегическим элементом национальной безопасности, вопросом сохранения суверенитета страны.

Задача «Антинаркотического рейтинга регионов – 2019» - содействие повышению эффективности государственной антинаркотической политики, а также совершенствованию антинаркотической деятельности в каждом из субъектов Российской Федерации. Рейтинг демонстрирует, что существующий сегодня уровень эффективности антинаркотической работы регионов России, в целом, - недостаточный.

Уникальность «Антинаркотического рейтинга регионов – 2019» заключается в том, что он объединяет разрозненные статистические показатели различных ведомств в единую специально разработанную ясную и прозрачную систему. Это позволяет непредвзято и максимально объективно оценить реальный вклад каждого конкретного региона России в общероссийскую антинаркотическую работу. Данный рейтинг – это кросс-региональный общественный «мотиватор» для усиления эффективности антинаркотической деятельности во всех субъектах Российской Федерации.

Главная миссия «Антинаркотического рейтинга регионов-2019» заключается в том, чтобы сконцентрировано выразить общественный запрос на необходимость качественных реформ в антинаркотической деятельности государства, а также предложить Администрации Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, руководство субъектов Российской Федерации:

- разработать и внедрить новую, комплексную систему защиты здоровья граждан Российской Федерации от наркотической угрозы;
- выстроить действенные механизмы продвижения норм здорового образа жизни в первую очередь в молодежной среде;
- разработать и утвердить комплексный механизм оказания медицинской помощи лицам, больным наркоманией (принятие единых стандартов реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача);
- изменить формат работы правоохранительных органов, направив основные усилия на борьбу с наркокартелями;
- совершенствовать формат «антинаркотической ответственности» и «антинаркотического мышления» чиновников федерального и регионального уровней.

¹ 28 апреля 2017 года. Заседание Совета Безопасности. «Кремль.ру» <http://kremlin.ru/events/president/news/54401>

² 28 апреля 2017 года. Заседание Совета Безопасности. «Кремль.ру» <http://kremlin.ru/events/president/news/54401>

³ 3 марта 2017 года. «Патрушев: "В России растет число несовершеннолетних наркоманов"». «Правда.ру» <https://www.pravda.ru/news/society/03-03-2017/1326317-narkotiki-0/>

⁴ 12 марта 2018 года. «РИА-Новости» <https://ria.ru/interview/20180312/1515971945.html>



Руководитель Федерального проекта «Трезвая Россия» Султан Хамзаев: «Наркотики - сегодня являются реальной угрозой национальной безопасности России, а также других государств. Наша основная задача - консолидировать работу государства и общества для достижения новых результатов в борьбе с наркоманией. Наше независимое исследование - это уникальный труд ведущих специалистов, которые собрали воедино разрозненные статистические данные, актуальные цифры и экспертные предложения. Антинаркотический рейтинг регионов призван показать наиболее проблемные регионы для более тщательной антинаркотической работы.

Таким регионам Федеральный центр должен оказывать более внимательное отношение и точно выстраивать систему помощи и решения проблемы наркомании».

«Антинаркотический рейтинг регионов - 2019» создан для привлечения внимания общественности и органов государственной власти России к проблеме недостаточной эффективности антинаркотической работы и к поиску путей ее системного реформирования.

2. Вызовы

Синтетические наркотики как инструмент гибридных войн

В докладах специализированных международных антинаркотических организаций (Комиссии по наркотическим средствам, Международного комитета по контролю над наркотиками и Управления ООН по наркотикам и преступности) к категории «Синтетические наркотики» относятся стимуляторы амфетаминового ряда. Это искусственно созданные психоактивные вещества, которые обладают сильнейшими наркотическими свойствами и вызывают зависимость. Как правило, представляют собой аналоги или производные уже существующих наркотиков.

По данным наших экспертов, синтетические наркотики изобретены в США и европейских странах, сперва использовались в качестве лекарственных средств, затем стали предметом проведения опытов над людьми (например, проект MK-ULTRA), далее распространились по всему миру.

Синтетическая основа наркотиков, расширение рынка сбыта наркотиков и их беспрецедентная доступность являются одним из главных вызовов человечеству.

Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» отмечают, что за последние 10 лет произошла сильнейшая трансформация наркотиков в синтетическую основу, что еще больше повысило их ядовитость и смертельность.

Сегодня синтетические и иные наркотики можно с уверенностью назвать массовым стерилизатором в руках отдельных групп, преследующих цели установления экономического, военного и политического контроля над государствами. Истории «Опиумных войн» продолжаются на территориях других государств в новом облики.

Известно, что потребление синтетических и иных наркотиков приводит к нарушениям репродуктивной функции у мужчин и женщин вплоть до полной ее утраты (бесплодие). По данным экспертов Федерального проекта «Трезвая Россия», в России частота бесплодия в браке достигает 20% и не отмечается тенденции к его снижению. При этом, по рекомендациям Всемирной организации здравоохранения критическим показателем является 15%. Таким образом, проблема бесплодия в России является не только медицинской, но и социально-

демографической, где одной из причин выступает исторически высокое потребление гражданами синтетических и иных наркотиков.

По данным наших экспертов, наркозависимые, употребляющие синтетические и иные наркотики более 1 года, полностью утрачивают свою репродуктивную функцию.

С учетом вышесказанного и истории возникновения синтетических наркотиков, сегодня можно смело констатировать, что эти и иные наркотики являются механизмом гибридных войн, используемым в попытках контроля рождаемости на территориях государств.

В связи с упрощением производства и снижения себестоимости синтетических и иных наркотиков, изменились каналы продаж: они подешевели и стали доступнее.

На заседаниях Совета Безопасности России неоднократно подчеркивалось, что при распространении наркотиков и психоактивных веществ сегодня всё чаще используются современные средства коммуникации и электронных платежей⁵.

В настоящее время на территории нашей страны рынок противоправного оборота разрушающих здоровье веществ включает гибридные и постоянно изменяющиеся способы их распространения и реализации посредством незаконного использования ресурсов информационно-телекоммуникационных сетей, а также сетей сотовой связи.

Нелегальные продажи наркотиков осуществляют через систему «закладок» с использованием самых современных механизмов распространения информации (интернет (включая технологии «даркнет»⁶ (darknet), социальные сети, чаты, форумы, мессенджеры, смс и др.). Поэтому для защиты граждан Российской Федерации от наркоугрозы, а также для поиска, борьбы и ликвидации нелегальных каналов сбыта наркотических средств, правоохранительным органам сегодня необходимо постоянно оперативно создавать и применять обновленные, реконструированные и «гибридные» инструменты и методики.

Распространенность потребления наркотиков среди учащихся

Динамика вовлечения молодежи в потребление наркотиков за последние пять лет, в целом, негативная. За минувшие пять лет число несовершеннолетних наркоманов возросло более, чем на 60%. Такой негативной статистике, в частности, потворствует установленная правоохранителями и медиками закономерность: 1 потребитель наркотиков за год втягивает в «порочный круг» потребления в среднем около 10 человек.

Федеральным проектом «Трезвая Россия» в 2018 – 2019 г.г. проведено глубокое социологическое исследование об уровне распространенности потребления наркотиков среди учащихся учебных заведений. Исследование проведено во всех федеральных округах, в котором приняло участие более 20 000 человек. По итогам исследования отмечается следующее:

- 5 из 10 учащихся школ в возрасте 13-15 лет минимум раз в жизни пробовали наркотики (30% девочки, 70% мальчики);
- 7 из 10 учащихся школ в возрасте 15-17 лет минимум раз в жизни пробовали наркотики (30% девушки, 70% юноши);
- 5 из 10 учащихся средних учебных заведений употребляют наркотики чаще 1 раза в квартал (40% девушки, 60% юноши);
- 8 из 10 учащихся высших учебных заведений минимум раз в год употребляют наркотики (40% женщины, 60% мужчин);
- 9 из 10 учащихся всех видов учебных заведений назвали легкую доступность наркотиков одной из главных причин начала потребления;
- основными причинами начала потребления учащимися наркотиков является недостаток информации о настоящих, реальных последствиях;
- среди учащихся широко развито мнение о существовании якобы «легких» и «безобидных» наркотиков, не причиняющих существенный или вообще никакой вред здоровью.

⁵ 28 апреля 2017 года. Заседание Совета Безопасности. «Кремль.ру» <http://kremflin.ru/events/president/news/54401>

⁶ «Даркнет» - это нелегальные, «подпольные» интернет-коммуникации и технологии, которые связаны с незаконной деятельностью, в том числе с распространением наркотиков. 12 октября 2017 года. «Деловой еженедельник Профиль». <http://www.profile.ru/obsch/item/120327-obratnaya-storona-seti>

Исследование выявило важнейшую причину потребления учащимися наркотиков – это сильнейшую нехватку профессионально подготовленной и представленной информации об опасности наркотиков. Адресная профилактическая работа с группой риска – молодежью, учащимися – сегодня не ведется.

Анализ опыта регионов в мероприятиях информационно-просветительской работы с учащимися о вреде наркотиков позволяет в большинстве случаев констатировать: используемые методы подготовки и представления информации отстают от реальности, в среднем, на 20 лет, устарели и, практически, бесполезны. Такие мероприятия проводятся «по накатанной» для «закрытия» выделяемого финансирования, из года в год воспроизводя архаичные неработающие лозунги, вызывающие у молодежи недоверие и насмешку. Подобный подход является опасным, поскольку имеет обратный эффект в такой деликатной и сверхважной проблеме.

Это означает необходимость безотлагательного проведения государством совместно с общественными организациями и профессиональным сообществом широкой информационной кампании на качественно ином, современном и опережающем сегодняшние угрозы уровне.

Наркотики - угроза недостижения целей национальных проектов

Наркотики являются прямой угрозой недостижения целей национального развития.

В 2018 году Президентом России В.В. Путиным инициирована масштабная системная работа всего государства по достижению национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года (Указ Президента России от 7 мая 2018 года № 204).

Особое значение имеют цели и задачи в сфере демографии и здравоохранения (национальные проекты), которые необходимо достичь к 2024 году:

- 1) увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;
- 2) увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;
- 3) увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- 4) формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек;
- 5) снижение смертности населения.

Ключевым показателем эффективности всей социально-экономической политики является достижение первой из девяти целей национального развития - обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации. Достижение этой цели невыполнимо без активной и качественной реализации антинаркотической государственной политики.

В последние годы официальная статистика демонстрирует снижение рождаемости, смену естественного прироста населения естественной убылью. Абсолютная численность рожденных детей снизилась до уровня 2007 года, а суммарный коэффициент рождаемости до показателей 2011 года — 1,59 ребенка на женщину. «По оценкам экспертов, при инерционном сценарии — т.е. при сохранении существующих и отсутствии новых мер — к 2050 году оно [население России] составит порядка 107 миллионов человек. Если же нам удастся сформулировать и реализовать эффективную, комплексную стратегию народосбережения — население России увеличится до 154 млн человек. Таким образом, историческая цена выбора между действием и бездействием—почти 50 миллионов человеческих жизней в ближайшие «40 лет», - отметил В.В. Путин в своей предвыборной статье «Строительство справедливости. Социальная политика для России».⁷

Принятие демографических мер без снижения уровня потребления психоактивных веществ (алкоголь, наркотики, табак) не только осложнит достижение цели национального развития, но и может обесценить результат в будущем. По оценкам экспертов федерального

⁷ Доклад Общественной палаты Российской Федерации «Демография – 2024. Как обеспечить устойчивый естественный прирост населения Российской Федерации», Москва, 2019 г.

проекта «Трезвая Россия», экономические потери общества и государства от последствий, связанных с наркоманией, алкоголизмом и табакокурением, за 1 год составляют до 10 % от ВВП России, что составляет 13 трлн руб. в год.

Колоссальные затраты бюджетов бюджетной системы на мероприятия по достижению цели национального развития могут оказаться бесполезными в перспективе, если уровень потребления психоактивных веществ останется даже на нынешнем уровне.

Ежегодные экономические потери

В «Антинаркотическом рейтинге регионов - 2019» продолжается оценка ежегодных экономических потерь Российской Федерации от наркомании. Проблема наркомании наносит не только социальный, демографический урон, но и приводит к конкретным экономическим потерям.

Для подсчета экспертами «Трезвая Россия» использовалась формула $S=A*12*B*0,30$ где:

A – величина ежемесячных экономических потерь на одного наркозависимого,

B – среднее реальное количество наркозависимых в России.

Анализ сведений, представленных медицинским сообществом, наркологами, психологами, представителями силовых структур, судебной системы, бизнес-сообщества, пострадавших от наркоманов семей, показал, что ежемесячные экономические потери на одного наркозависимого (A) составляют в среднем 220 тыс. руб. (кражи, разбои, незаконный оборот наркотических средств, нагрузка на медицинские и социальные учреждения, трудовые ресурсы и т.д.). В год такие потери равны 2,6 млн. руб.

По предварительным оценкам экспертов «Трезвая Россия», среднее реальное количество наркозависимых в России (B) составляет 5 млн. чел. При этом наиболее проблемными являются 30% наркозависимых, что было учтено при проведении расчета.

Таким образом, даже по самым скромным подсчетам экономические потери общества и государства за 1 год составляют 4,1 трлн. руб., что составляет около 3.96 % от ВВП России в 2018 г.

Принятие конкретных и эффективных мер по борьбе с наркоманией увеличит темпы роста ВВП, улучшит социальные и демографические показатели.

Для снижения экономических потерь инициаторы «Антинаркотического рейтинга регионов - 2019» предлагают властям тех регионов России, которые оказались в «последней десятке» рейтинга, оперативно и системно активизировать действенную профилактику наркомании в своем регионе.

Для более детального и широкого анализа масштаба угрозы данный вопрос требует более глубокого изучения.

Новая стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации 2020-2025 г.г.

В этом году завершает свое действие утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 г. № 690 «Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года». В настоящее время разрабатывается новая стратегия на период 2020 – 2030 годов.

Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» считают необходимым сократить срок действия стратегии с 10 до 5 лет и разработать новую стратегию до 2025 года.

Новая стратегия прежде всего должна учитывать вызовы современности и прогнозируемые угрозы с учетом складывающихся мировых и национальных процессов, устанавливать новые подходы антинаркотической политики, предлагать качественно иные,

передовые методы борьбы с наркотизацией. Эта потребность объясняется постоянной трансформацией наркотрафика и самих наркотиков, реальностью угрозы подрыва социально-демографических показателей в России.

Учитывая не прекращаемые массивные процессы адаптации и обновления наркотрафика, стратегия длиной в 10 лет не может быть адекватным и действенным инструментом противодействия наркотикам в государстве. Такой период продолжительности стратегии заведомо не способен учитывать метаморфозы наркотрафика и обрекает ее на последующую неэффективность.

В связи с этим срок действия новой стратегии должен составлять не более 5 лет, что позволит обеспечить ее гибкость и мобильность с учетом новых угроз. В течение всего периода действия стратегии необходимо ежегодно проводить анализ ее прикладной эффективности, по итогам которого предлагать новые решения и воплощать их.

3. Методика «Антинаркотического рейтинга регионов – 2019»

Используемые критерии

В качестве основы для составления «Антинаркотического рейтинга регионов – 2019» были выбраны наиболее важные критерии оценки степени результативности антинаркотической работы регионов и связанной с ней социальной напряженности. При составлении рейтинга использовались следующие 5 критериев:

1. А1: «Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти (смертельные отравления наркотическими и психотропными веществами) в разрезе субъектов Российской Федерации».

2. А2: «Численность больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях: контингенты пациентов с наркоманией».

3. А3: «Количество выявленных лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения».

4. А4: «Количество выявленных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов (ст.6.8. и ст.6.9. КоАП РФ)».

5. А5: «Количество зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков».

Используемые показатели

В «Антинаркотическом рейтинге регионов – 2019» было использовано три односоставных показателя (А2, А3 и А5) и два двусоставных показателя – А1 и А4.

Экспертная команда в целях повышения объективности и репрезентативности при исчислении показателя «Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти (смертельные отравления наркотическими и психотропными веществами)» использовала данные следующих исходных двух «подпоказателей»:

- смертельные отравления наркотическими веществами в разрезе субъектов Российской Федерации (БСМЭ);

- смертельные отравления психотропными веществами в разрезе субъектов Российской Федерации (БСМЭ).

Первоначально каждый из этих двух «подпоказателей» исследовался отдельно, а затем был объединен в один критерий А1.

Кроме того, разработчики в целях повышения объективности и репрезентативности при подсчете количества выявленных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, анализировали официальную статистику выявления административных правонарушений по следующим двум «подпоказателям»:

- правонарушения по статье ст. 6.8. КоАП России;
- правонарушения по статье ст. 6.9. КоАП России.

При этом первоначально каждый из этих двух «подпоказателей» исследовался сначала отдельно, а затем был объединен в один общий критерий А4.

Значение всех применяемых в исследовании показателей А1, А2, А3, А4 и А5 использовалось в виде, приведенном на 100 тыс. населения для каждого субъекта Российской Федерации.

Все данные по каждому региону, на основе которых составлен настоящий рейтинг, были взяты из открытых источников Росстата и статистики профильных ведомств.

Источники данных

При составлении «Антинаркотического рейтинга регионов – 2019» были использованы статистические показатели, представленные следующими открытыми источниками данных:

1. Данные Федеральной службы государственной статистики (Росстат).
2. Данные Министерства здравоохранения Российской Федерации.
3. Данные Министерства внутренних дел Российской Федерации.
4. Центральная база статистических данных – интегрированный информационный ресурс, содержащий информацию по основным разделам статистики.
5. Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) - официальная статистическая информация, формируемая субъектами официального статистического учета в рамках Федерального плана статистических работ.
6. Данные государственных судебно-медицинских экспертных учреждений по федеральным округам органов управления здравоохранением (БСМЭ).
7. Данные Информационно-аналитического портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Методика обработки данных

В «Антинаркотическом рейтинге регионов – 2019» все полученные значения всех пяти показателей для каждого субъекта Российской Федерации переводились в стены (стандартные оценки) по стандартизированной методике с учетом значений показателей по всей выборке.

При переводе «сырых» баллов в шкалу стенов использовалась формула $2*(X - M)|S + 5,5$, где X – «сырое» значение показателя, M – среднее значение показателя по выборке и S – среднее отклонение показателя по выборке.

При этом, в соответствии с методикой, все значения меньше 1, получаемые при переводе в шкалу стенов, относились к стену 1, а все значения больше 10 – к стену 10. В результате значения каждого показателя для всех регионов попали в интервал «от 1 до 10».

Общая логика изменения всех пяти показателей была такова: «чем больше значение, тем хуже положение в регионе».

Итоговый балл для каждого региона исчислялся путем суммирования стандартных значений всех 5-ти показателей со следующими весами (коэффициентами – К 1-5):

$K1=2$ – для показателя А1: «Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти (смертельные отравления наркотическими и психотропными веществами) в разрезе субъектов Российской Федерации», как наиболее значимого показателя уровня трезвости региона.

$K2, K3, K4, K5=1$ – для показателей А2, А3, А4, А5 соответственно.

Так что итоговая формула расчета суммарного балла конкретного региона принимала вид:
 $S(R_i) = 2 \cdot A_1(R_i) + A_2(R_i) + A_3(R_i) + A_4(R_i) + A_5(R_i)$, где $A_j(R_i)$ – значение A_j -го показателя для i -го региона (R).

Порядок подсчета.


Итоговый балл для каждого региона исчислялся путем суммирования занятых им мест по каждому из пяти базовых критериев.

Ранжирование регионов производилось от самого благополучного (1 место) к самому проблемному (85 место). В таблице для каждого региона представлен итоговый балл, который и определил положение каждого субъекта Российской Федерации в «Антинаркотическом рейтинге регионов – 2019». Чем меньше балл, – тем благополучнее регион и тем выше занимаемое им место.


АНТИНАРКОТИЧЕСКИЙ РЕЙТИНГ РЕГИОНОВ – 2019

Источники исследования:


Были исследованы базы из **7**-ми открытых источников данных, включая базы данных **5**-ти федеральных министерств и ведомств




МВД России




Минздрав России



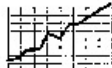
Федеральная служба безопасности




Росстат



ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮРО СУДЕБНО-МЕДИЦИНСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ



Центральная база статистических данных – интегрированный информационный ресурс, содержащий информацию по основным разделам статистики



Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС) – официальная статистическая информация, формируемая субъектами официального статистического учета в рамках Федерального плана статистических работ

Критерии оценки:

1. Число умерших по основным классам и отдельным причинам смерти (смертельные отравления наркотическими и психотропными веществами в разрезе субъектов Российской Федерации).
2. Численность больных, состоящих на учете в лечебно-профилактических учреждениях: контингенты пациентов с наркозависимостью.
3. Выявлено лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения.
4. Количество выявленных административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов (ст. 6.8. и ст. 6.9. КоАП РФ).
5. Зарегистрировано преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.


Итого исследовалось около 600 статистических линий

1. Были исследованы базы из 7-ми открытых источников данных, включая базы данных 5-ти федеральных министерств и ведомств (5x85=425).


Итого **425** статистических линий

2. Плюс дополнительно анализировались данные еще из 2-х федеральных статистических баз: еще 85x2=170 статистических линий.

Итого: исследовалось всего 425+170=595, то есть около **600** статистических линий.



Произведено операций:
 Всего в ходе исследования произведено свыше **220 000** операций с исходными и производными данными.



Команда

Иницированный Федеральным проектом «Трезвая Россия» «Антинаркотический рейтинг регионов – 2019» базировался на следующих фундаментальных принципах: открытости, независимости и объективности.

Это научно-обоснованное независимое исследование, подготовленное командой специалистов: экспертов, социологов, юристов, экономистов, историков, психологов, наркологов и журналистов, которые не только проанализировали, обобщили и систематизировали большие объемы данных региональной и федеральной статистики, но также осмыслили нынешнюю ситуацию и выработали комплекс мер ее своевременной и научно-обоснованной корректировки.

«Антинаркотический рейтинг регионов - 2019»

«Антинаркотический рейтинг регионов - 2019»		
Место	Субъект Российской Федерации	Балл
4	Чукотский авт.округ	22,56
5	Республика Дагестан	23,88
6	Орловская область	23,92
7	Республика Саха (Якутия)	24,03
8	Кировская область	24,06
9	Ивановская область	25,04
10	Рязанская область	26,08
11	Тульская область	26,12
12	Чувашская Республика	26,20
13	г. Севастополь	26,28
14	Волгоградская область	26,29
15	Тверская область	26,51
16	Саратовская область	26,65
17	Кабардино-Балкарская Республика	26,76
18	Пензенская область	26,85
19	Республика Алтай	26,94
20	Тюменская область	27,12
21	Калининградская область	27,31
22	Республика Калмыкия	27,34
23	Республика Мордовия	27,44
24	Республика Марий Эл	27,62
25	Белгородская область	28,23
26	Тамбовская область	28,25
27	Республика Ингушетия	28,40
28	Владимирская область	28,55
29	Республика Карелия	28,61
30	Курская область	28,67
31	Оренбургская область	28,73
32	Псковская область	29,14
33	Калужская область	29,20
34	Брянская область	29,35
35	Республика Адыгея	29,54
36	Ставропольский край	29,67
37	Алтайский край	30,11
38	Республика Башкортостан	30,51
39	Смоленская область	30,52
40	Нижегородская область	30,79
41	Вологодская область	31,39
42	Воронежская область	31,89

43	Ульяновская область	31,92
44	Ростовская область	32,30
45	Костромская область	32,54
46	Республика Коми	32,66
47	Хабаровский край	33,04
48	Краснодарский край	33,38
49	Ярославская область	33,76
50	Удмуртская Республика	34,05
51	Самарская область	34,21
52	Липецкая область	34,35
53	Томская область	34,42
54	Новгородская область	34,66
55	Курганская область	34,75
56	Карачаево-Черкесская Республика	34,86
57	Республика Бурятия	34,95
58	Астраханская область	35,04
59	Ямало-Ненецкий авт.округ	35,32
60	Республика Северная Осетия - Алания	35,43
61	Иркутская область	35,55
62	Камчатский край	35,87
63	Новосибирская область	35,97
64	Свердловская область	36,43
65	Красноярский край	36,49
66	Омская область	36,61
67	Забайкальский край	36,91
68	Республика Тыва	37,18
69	Республика Татарстан	38,00
70	Мурманская область	38,84
71	Пермский край	38,96
72	Сахалинская область	39,33
73	р. Крым	39,38
74	Ханты-Мансийский авт.округ-Югра	39,39
75	Ленинградская область	39,44
76	г. Москва	40,04
77	Магаданская область	40,57
78	Амурская область	41,12
79	Кемеровская область	41,85
80	Приморский край	42,98
81	Еврейская автономная область	44,24
82	г. Санкт-Петербург	44,83

Субъект РФ	Изменение места к предыдущему году	2019	2018
		Место в рейтинге	Место в рейтинге
Ненецкий авт.округ	+13	1	14
Архангельская область	-1	2	1
Чеченская Республика	+1	3	4
Чукотский авт.округ	-2	4	2
Республика Дагестан	+3	5	8
Орловская область	=	6	6
Республика Саха (Якутия)	+4	7	11
Кировская область	-1	8	7
Ивановская область	+7	9	16
Рязанская область	-1	10	9
Тульская область	+23	11	34
Чувашская Республика	-2	12	10
г. Севастополь	=	13	13
Волгоградская область	-11	14	3
Тверская область	+2	15	17
Саратовская область	+8	16	24
Кабардино-Балкарская Республика	-2	17	15
Пензенская область	-6	18	12
Республика Алтай	+1	19	20
Тюменская область	+7	20	27
Калининградская область	+7	21	28
Республика Калмыкия	+10	22	32
Республика Мордовия	-18	23	5
Республика Марий Эл	-1	24	23
Белгородская область	-4	25	21
Тамбовская область	-4	26	22
Республика Ингушетия	-2	27	25
Владимирская область	+3	28	31
Республика Карелия	-10	29	19
Курская область	+5	30	35
Оренбургская область	-1	31	30
Псковская область	-14	32	18

Калужская область	+10	33	43
Брянская область	+3	34	37
Республика Адыгея	-9	35	26
Ставропольский край	+5	36	41
Алтайский край	+9	37	46
Республика Башкортостан	+12	38	50
Смоленская область	+6	39	45
Нижегородская область	+2	40	42
Вологодская область	-5	41	36
Воронежская область	+13	42	55
Ульяновская область	-4	43	39
Ростовская область	+9	44	53
Костромская область	+2	45	47
Республика Коми	-17	46	29
Хабаровский край	-3	47	44
Краснодарский край	-10	48	38
Ярославская область	+14	49	63
Удмуртская Республика	-1	50	49
Самарская область	+20	51	71
Липецкая область	-12	52	40
Томская область	-2	53	51
Новгородская область	+4	54	58
Курганская область	+20	55	75
Карачаево-Черкесская Республика	-2	56	54
Республика Бурятия	+7	57	64
Астраханская область	+1	58	59
Ямало-Ненецкий авт. округ	-11	59	48
Республика Северная Осетия - Алания	-27	60	33
Иркутская область	-1	61	60
Камчатский край	+5	62	67
Новосибирская область	+6	63	69
Свердловская область	+1	64	65
Красноярский край	-13	65	52
Омская область	+2	66	68
Забайкальский край	-10	67	57
Республика Тыва	-2	68	66

Республика Татарстан	-13	69	56
Мурманская область	-8	70	62
Пермский край	-10	71	61
Сахалинская область	+11	72	83
р. Крым	=	73	73
Ханты-Мансийский авт.округ-Югра	-2	74	72
Ленинградская область	-5	75	70
г. Москва	+2	76	78
Магаданская область	-3	77	74
Амурская область	-2	78	76
Кемеровская область	+3	79	82
Приморский край	+5	80	85
Еврейская автономная область	+3	81	84
г. Санкт-Петербург	-1	82	81
Московская область	-3	83	80
Челябинская область	-5	84	79
Республика Хакасия	-8	85	77

ТРЕЗВАЯ РОССИЯ – ПРОТИВ НАРКОТИКОВ

Антинаркотический рейтинг эффективности субъектов
Российской Федерации — 2019



4. Предлагаемые решения

Единые стандарты реабилитации наркозависимых

По итогам заседания президиума Государственного совета по вопросу реализации государственной антинаркотической политики, состоявшегося 17 июня 2015 года, Президент Российской Федерации подписал Перечень поручений от 21 июля 2015 года (далее – Перечень поручений), согласно которым Правительству Российской Федерации поручено установить единые требования к деятельности организаций, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача. Задача установления стандартов реабилитации и ресоциализации до настоящего времени не утратила свою актуальность.

Разработчики «Антинаркотического рейтинга регионов - 2019» отмечают, что сегодня общественный запрос на единые требования к организациям, осуществляющим комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, остается весьма насущным.

Экспертами федерального проекта «Трезвая Россия» разработаны типовые стандарты реабилитации наркозависимых, причем итоговый документ был представлен на экспертизу и утверждение в Министерство здравоохранения Российской Федерации. Кроме того, ассоциации различных профильных некоммерческих организаций ожидают, что в ближайшее время будут сформированы государственные рекомендации для включения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг (СО НКО - ИОПУ) тех НКО, которые успешно осуществляют комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача.

В итоге, антинаркотические общественные организации настаивают на том, что вопрос о стандартах для региональных и федеральных частных учреждений по ресоциализации наркозависимых требует безотлагательного и оперативного решения.

Антинаркотическая стратегия 2.0.

На 1 января 2019 года в исправительных колониях отбывали наказание 463 444 осужденных. При этом еще 99 722 человека содержались в следственных изоляторах. Таким образом, общее количество заключенных в учреждениях ФСИН составило 563 166 человек. Более 130 000 из них осуждены по «наркотическим» статьям.

Иными словами, каждый четвертый осужденный отбывает наказание за совершенное преступление, связанное с незаконным оборотом наркотиков.

Такое количество осужденных по этим статьям подчеркивает колоссальный масштаб проблемы наркотиков в стране с одной стороны, и проблему устаревшей антинаркотической стратегии – с другой.

Эксперты Федерального проекта «Трезвая Россия» проанализировали ситуацию в области антинаркотической работы и привлечения лиц к уголовной ответственности за совершенные преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и отмечают следующее.

В России до сих пор применяется «палочная система», которая сводится к наказанию преимущественно отдельных лиц, как правило, самих потребителей наркотиков и «микродиллеров», и помещением их в места принудительного содержания без их реабилитации и ресоциализации. Работа по выявлению и уничтожению наркотрафика, наркокартелей сегодня недостаточная, а местами не выдерживает никакой критики. Вместо привлечения к ответственности участников наркокартелей и помещения их на длительные сроки в места лишения свободы, эти заведения переполнены страдающими наркоманией лицами. При этом продолжительные сроки получают преступившие закон закладчики и мелкие звенья в цепочке

наркотрафика, что не оказывает какого-либо влияния на исправление наркоситуации в масштабах страны.

Такой подход способствует увеличению роста преступности и ухудшает социально-экономические показатели государства по следующим причинам:

- отбывающие наказания лица, страдающие от наркомании, не получая реабилитацию и ресоциализацию, втягиваются в криминальные сообщества, становятся рецидивистами, воспроизводят высокие показатели криминогенности из года в год;
- из экономики страны изымается и не возвращается большое количество трудоспособных граждан;
- нагрузка на места лишения свободы и бюджетную систему является критичной;
- наркокартели и наркотрафик не сокращаются.

Отдельного внимания заслуживает «народная» статья 228 УК РФ и правоприменительная практика по ней. Итого по всей статье УК РФ в 2018 году осуждено 658 291 чел., из них 92 528 осуждено за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Конкретно по статье 228 УК РФ виновными признаны 74 752 чел. из них 23 436 получили реальные сроки лишения свободы.

Таким образом, за деяния, не предусматривающие сбыт наркотиков, по статье 228 УК РФ лишены свободы на срок от 3 до 15 лет почти 60 000 граждан, не достигших возраста 40 лет. Однако количество осужденных участников наркокартелей и организаторов наркотрафиков за сбыт наркотиков несоизмеримо меньше.

Эксперты «Антинаркотического рейтинга регионов - 2019» предлагают оперативно пересмотреть «однoboкие» и «несимметричные» карательные механизмы наказания преимущественно «конечного звена» из «микрoпотребителей» и «микрoдиллеров». Для этого предлагается направить основные усилия на борьбу с наркомафией, наркокорпорациями и наркокартелями, как источнику угрозы демографической, экономической и национальной безопасности Российской Федерации.

Предполагается, что обновлённая «Антинаркотическая стратегия 2.0.» будет перенацелена на борьбу, в первую очередь, с «хозяевами» и организаторами наркотрафика.

Предложения

«Антинаркотический рейтинг регионов - 2019» выявил многогранную и кросс-региональную проблему недостаточной эффективности антинаркотической работы регионов России. Специалисты и общественность сегодня указывают, что решать эту проблему следует комплексно и системно.

При разработке новых и актуализированных подходов в региональной и федеральной антинаркотической работе предлагается начать со следующих действий:

1. Разработать новую Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период 2020-2025 гг. с учетом необходимости актуализации ее положений с проверкой на современные и прогнозируемые угрозы раз в год.

2. Реформирование уроков ОБЖ с внедрением методики противодействия современным наркоугрозам.

3. Ввести на государственной службе для всех уровней сотрудников, имеющих статус «государственный служащий», ежеквартальное тестирование на употребление наркотических веществ. Данная общественная инициатива станет своеобразным «катализатором» интенсификации всей антинаркотической деятельности как на местах, так и в Российской Федерации в целом.

4. Разработать и внедрить единые федеральные стандарты по реабилитации и ресоциализации наркозависимых.

5. Реформировать государственную систему наркологии, поставив перед ней конкретные задачи и критерии оценки эффективности ее работы.

6. Создать региональные реабилитационные программы с учетом региональной специфики под эгидой Антинаркотических Комиссий субъектов Российской Федерации.

